



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 135

KLASA: 351-02/16-59/14

URBROJ: 517-03-1-3-2-20-19

Zagreb, 9. siječnja 2020.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike u postupku ishoda suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlačka – Jadransko more na lokaciji Kanal Vlačka bb, Ploče, operatera NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE d.o.o., Trg kralja Tomislava 2, Ploče temeljem odredbe članka 125. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13 – Zakon o gradnji i 78/15), a u vezi s člankom 35. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 12/18) i člankom 71. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 118/18), daje:

SUGLASNOST

- I. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike daje operateru NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE d.o.o., Trg kralja Tomislava 2, Ploče, suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlačka – Jadransko more na lokaciji Kanal Vlačka bb, Ploče, koje je izradio u veljači 2016. i dopunio u prosincu 2019. godine ovlaštenik DLS d.o.o. iz Rijeke.
- II. Suglasnost iz točke I. ove izreke se daje na temelju mišljenja Stručnog vijeća da je Izvješće potpuno, vjerodostojno i točno. Izvješćem o sigurnosti je dokazano da je operater NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE d.o.o.:
 - usvojio u studenom 2019. Politiku sprječavanja velikih nesreća te na temelju te Politike izgradio Sustav upravljanja sigurnošću koji je proveden u skladu s propisanim načelima
 - utvrdio opasnosti od velikih nesreća i odredio aktivnosti i lokacije unutar područja postrojenja na kojima može doći do nastanka velike nesreće, a to su:
 - skladišni prostori (benzin, dizel, LUEL, JET-A1)
 - vagon pretakalište
 - autopunilište
 - brodo pretakalište
 - izradio analizu i procjenu rizika od nastanka velike nesreće u kojoj su obrađeni mogući scenariji velikih nesreća:
 - eksplozija, požar i BLEVE (vatrena kugla) – najgori mogući slučaj

- požar
 - izlijevanje naftnih derivata bez nastanka požara i prodiranje naftnih derivata u tlo
- procijenio vjerojatnosti nastanka najgorih mogućih slučajeva i alternativnih scenarija, koji za pojedine scenarije iznose od $1 \cdot 10^{-5}$ do $3 \cdot 10^{-9}$ nesreća godišnje, a najgori mogući scenarij je istjecanje benzina iz nadzemnog spremnika ($10\ 000\ m^3$), eksplozija i BLEVE uz procijenjenu vjerojatnost od $3 \cdot 10^{-7}$ nesreća godišnje
 - predvidio i poduzeo potrebne mjere kako bi se spriječio nastanak velikih nesreća te spriječile i ograničile njihove posljedice po čovjeka i okoliš
 - uključio odgovarajuću sigurnost i pouzdanost u projekte, konstrukcije, tehnološke postupke te odgovarajuća održavanja svih dijelova postrojenja koji su povezani s opasnostima od nastanka velikih nesreća unutar postrojenja što je dokazano pribavljenim građevinskim i uporabnim dozvolama te izdanim uvjerenjima i potvrđama
 - osigurao izradu Unutarnjeg plana i dostavio potrebne informacije za donošenje Vanjskog plana s namjerom da se poduzmu sve potrebne mjere u slučaju velike nesreće te u slučaju gradnje novih postrojenja ili razvoja postojećeg postrojenja
 - pružio dostatne informacije kako bi se osiguralo donošenje odluka u pogledu smještaja novih djelatnosti ili zahvata u prostoru
 - utvrdio mjere i aktivnosti te uvjete i način njihove provedbe, kao i ispunio zahtjeve prema odredbama Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, br. 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak) i Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13).
- III. U postupku izdavanja suglasnosti utvrđena je preporuka da se u Izvješću o sigurnosti za procjenu vjerojatnosti u analizi rizika ubuduće koriste detaljnije kvantitativne metode temeljene na načelu razgranatih dijagrama.
- IV. Određuje se u redovnom Seveso nadzoru provjeriti Izvješće o sigurnosti.
- V. Suglasnost iz točke I. ove izreke daje se na rok od pet godina od dana dostave suglasnosti operateru.
- VI. Izvješće o sigurnosti iz točke I. ove izreke je privitak ove suglasnosti.
- VII. Troškovi postupka su operateru određeni posebnom odlukom.
- VIII. Ova suglasnost objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Obrazloženje

Operater NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE d.o.o., Trg kralja Tomislava 2, Ploče (u daljnjem tekstu: Operater) podnio je 11. ožujka 2016. zahtjev za izdavanje suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Skladište za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlaška – Jadransko more na lokaciji Kanal Vlaška bb, Ploče.

Uz zahtjev je priloženo Izvješće o sigurnosti koje je izradio ovlaštenik DLS d.o.o., Spinčićeva 2, Rijeka, u veljači 2016 i dopunio u prosincu 2019., a koji ima suglasnost

Ministarstva zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) za izradu izvješća o sigurnosti (UP/I 351-02/13-08/75, URBROJ: 517-06-2-2-2-13-3 od 24. srpnja 2013.). Igor Meixner, dipl. ing. kem. tehn.

O zahtjevu je 3. listopada 2018., na propisani način, informirana javnost i zainteresirana javnost objavom informacije (KLASA: 351-02/16-59/14, URBROJ: 517-03-1-3-2-18-3 od 26. rujna 2018.) na internetskim stranicama Ministarstva.

Ministar je odlukom (KLASA: 351-02/16-59/14, URBROJ: 517-03-1-3-2-18-4 od 27. rujna 2018.) imenovao Stručno vijeće kojom su imenovani predsjednica, zamjenica predsjednice, članovi i tajnik Stručnog vijeća.

Sukladno članku 6. Pravilnika o stručnom vijeću („Narodne novine“, broj 121/14, u daljnjem tekstu Pravilnik) Stručno vijeće je radilo na sjednicama. Prva sjednica Stručnog vijeća održana je 15. listopada 2018. kada su članovi ocjenjivali potpunost Izvješća o sigurnosti vezano za propisani obvezni sadržaj te njegovu vjerodostojnost i točnost na temelju pisanog dokumenta te utvrdili da je dokumentaciju potrebno dopuniti. Druga sjednica Stručnog vijeća održana je 29. svibnja 2019. godine na kojoj su članovi, sukladno Pravilnika razmotrili dorađeno Izvješće o sigurnosti prema primjedbama sa prve sjednice. Tada su imenovani članovi Radne skupine za provjeru Politike sprječavanja velikih nesreća sukladno članku 12. Pravilnika i članovi Radne skupine za provjeru Izvješća o sigurnosti sukladno članku 9. Pravilnika.

Radne skupine su provjerile na lokaciji područja postrojenja implementiranost Politike sprječavanja velikih nesreća i sustava upravljanja sigurnošću u rujnu, studenome i prosincu te dale ocjenu vjerodostojnosti, točnosti i potpunosti podataka navedenih u Izvješću o sigurnosti. O tome je koordinatorica radnih skupina sačinila zbirni zapisnik i dostavila ga Stručnom vijeću.

Treća sjednica Stručnog vijeća održana je 16. prosinca 2019. na kojoj su članovi, sukladno članku 14. Pravilnika razmotrili prijedlog Mišljenja na koje je član Stručnog vijeća, predstavnik Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja dostavio izdvojeno mišljenje s obrazloženjem da nije priložen dokaz da su se prije navedene građevine/neki njezini dijelovi počeli koristiti, odnosno da su stavljeni u pogon, a da je za njih izdana uporabna dozvola (obveza prema članku 136. Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19) niti je dostavljen dokaz da vlasnik građevine održava građevine/dijelove građevina tako da se tijekom njihovog trajanja očuvaju temeljni zahtjevi (obveza prema članku 150. Zakona o gradnji i odredbama pratećih Pravilnika o održavanju građevina („Narodne novine“, br. 122/14 i 98/19) i Tehničkog propisa za građevinske konstrukcije („Narodne novine“, br. 17/17). te predlaže da se o istom obavijesti građevinska inspekcija koja je nadležna za inspeksijski nadzor, između ostaloga, održavanja i uporabe građevina. Također, smatra da iz dostavljenih podataka o izdanim dozvolama (lokacijske, građevinske i uporabne dozvole) nije razvidno jesu li svi objekti i postrojenja na području koje zauzima tvrtka Naftni terminali Federacije d.o.o. - Skladište za tekuće terete u luci Ploče, a to su: nadzemni atmosferski spremnici (T 01 do T 12, nadzemni spremnik T za potrebe kotlovnice i agregat u energetsom bloku); pretakališta i tehnološke pumpanice (pretakalište za autocisterne, pretakalište za brodove, pretakalište za vagon cisterne, tehnološke pumpanice, prateći i energetski objekti, upravna zgrada, vatrogasno spremište i radionice za održavanje, elektroenergetski blok, kotlovnica, skladište pakirane robe, vatrogasna pumpanica, spremnik slatke vode, postrojenje za obradu zauljenih/otpadnih voda, kompresorska stanica) obuhvaćeni navedenim dozvolama.

Na sjednici je konstatirano da nije bilo mišljenja, primjedbi i prijedloga javnosti i zainteresirane javnosti na Izvješće o sigurnosti. S obzirom na činjenicu da je operater dostavio uporabne dozvole, a član s izdvojenim mišljenjem koji je promijenio radno mjesto

te više nije nadležan za nadzor nad građenjem, nije obavio uvid na lokaciji, Stručno vijeće je zaključilo da se u budućim pregledima uključi i građevinska inspekcija te da se u Mišljenju Stručnog vijeća doda tekst „Operater treba izraditi program održavanja građevina na lokaciji s potvrdama i dokazima održavanja građevina i dijelova građevina tako da se tijekom njihovog trajanja očuvaju temeljni zahtjevi prema članku 150. Zakona o gradnji i odredbama Pravilnika o održavanju građevina i Tehničkog propisa za građevinske konstrukcije.“. Prisutni članovi Stručnog vijeća su razmotrili utemeljenost primjedbi na prijedlog mišljenja Stručnog vijeća te usvojili dopunjeno Mišljenje jednoglasno.

Stručno vijeće donosi Mišljenje čiji je sadržaj utvrđen člankom 15. Pravilnika te u njemu daje sljedeću ocjenu Izvješća o sigurnosti i provedbe Politike sprječavanja velikih nesreća:

Područje postrojenja izgrađeno je na području Luke Ploče u jugozapadnom dijelu industrijske zone Grada i prostire se u smjeru sjeveroistok-jugozapad. Područje Terminala zauzima površinu od 158 400 m² (660 x 240 m). Skladišni prostor pruža se paralelno s desnom obalom kanala jezero Vlačka – Jadransko more. Na jugozapadnoj strani je cestovni prilaz Terminalu iz kontroliranog područja Luke. Željeznički kolosijek koji vodi do vagon pretakališta ulazi u područje Terminala sa sjeveroistočne strane i slijepo završava. Istočno od ograde Terminala nalazi se brodsko pretakalište. Udaljenost Skladišta do ušća kanala u more iznosi približno 700 m. Na jugozapadnoj strani je cestovni prilaz Skladištu iz kontroliranog područja Luke Ploče. Željeznički kolosijek koji vodi do vagonkog pretakališta ulazi u područje operatera sa sjeveroistočne strane i slijepo završava. Interna cestovna mreža zadovoljava propisane uvjete za vatrogasne pristupe.

Skladište za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlačka – Jadransko more služi za prijem, skladištenje i otpremu naftnih derivata (motorni benzin, dizelsko gorivo, lož ulje ekstra lako i gorivo za mlazne motore). Doprema tekućih naftnih derivata obavlja se preko postojećeg tankerskog priveza koji se ugovorno koristi.

Na području postrojenja smješteni su sljedeći objekti i postrojenja: Nadzemni atmosferski spremnici ukupnog kapaciteta 81 588 m³, autopunilište, brodo pretakalište, vagon pretakalište, tehnološke pumponice, prateći i energetske objekti, upravna zgrada, vatrogasno spremište i radionice za održavanje, elektroenergetski blok, kotlovnica, skladište pakirane robe, vatrogasna pumponica, spremnik slatke vode, postrojenje za obradu zauljenih/otpadnih voda, kompresorska stanica i regalno skladište.

Svi objekti su međusobno razdvojeni ali i povezani unutarnjim prometnicama. Unutar ograđenog prostora izvedene su interne prometnice koje omogućavaju kružni tijek prometa.

Na području postrojenja nalaze se atmosferski spremnici za naftne derivate: T01 (10 000 m³ Dizel gorivo), T02 (10 000 m³ Dizel gorivo), T03 (10 000 m³ Dizel gorivo), T04 (10 000 m³ Bezolovni benzin), T05 (10 000 m³ Dizel gorivo), T06 (10 000 m³ Dizel gorivo), T07 (5000 m³ JET A-1), T08 (2500 m³ Dizel gorivo/Bezolovni benzin), T09 (2460 m³ LUEL), T10 (1258 m³ prazan), T11 (5000 m³ Dizel gorivo), T12 (5000 m³ Dizel gorivo/NaOH, Nadzemni spremnik T za potrebe kotlovnice (90 m³ Srednje loživo ulje), Nadzemni spremnik za agregat u energetske bloku (2 m³ Dizel gorivo), Nadzemni spremnici aditiva za biodizel (2 x 100 m³ Aditiv za biodizel) i Nadzemni spremnici aditiva za goriva (2 x 1 m³ Aditivi za gorivo).

Autopunilište se sastoji od 4 otoka za punjenje cisterni (2 mjesta za donje punjenje i 6 mjesta za gornje punjenje). Istovremeno je moguće punjenje 8 autocisterni.

Brodo pretakalište ima postavljene četiri utakačke ruke preko kojih se goriva istovaruju u spremnike, kapacitetom do 1000 m³/sat.

Vagon pretakalište je smješteno na dva kolosijeka sa osam utakačkih ruku kapaciteta 960 m³/h.

Građevine i prostor Operatera razvrstani su u If kategoriju ugroženosti od požara sa obvezom organiziranja vatrogasne postrojbe u gospodarstvu vrste If, sa propisanim brojem vatrogasaca, opremom i vozilima, te organiziranja službe za obavljanje preventivnih poslova zaštite od požara od najmanje 2 djelatnika, što je djelomično ispunjeno.

Operater NTF-a d.o.o. Ploče ima zaposleno ukupno 72 radnika. Na području Skladišta za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlačka – Jadransko more tijekom dnevne smjene (7:00 do 15:00 i 07:00 do 19:00) radi oko 29 zaposlenika i to: 12 – skladišta i manipulacije; 10 održavanja i 7 sigurnosti i zaštite (4 profesionalna vatrogasca NTF-a), a za vrijeme punjenja autocisterni može se u objektu još zateći oko 8 vozača autocisterni i 3 djelatnika kontrolnih kuća. U noćnoj smjeni (19:00 do 07:00 h) rade 3-4 profesionalna vatrogasca NTF-a i 2 manipulant-vatrogasca ako se vrši istovar tankera u spremnike. Svi djelatnici imaju odgovarajuću stručnu spremu te su osposobljeni za rad na siguran način i za početno gašenje požara. Na lokaciji područja postrojenja određen broj djelatnika osposobljeno je za pružanje prve pomoći kao i za rukovanje opasnim tvarima.

Najbliži stambeni objekti nalaze se na udaljenosti od 1200 m sjeverno od lokacije područja postrojenja. Od svih tvrtki u okruženju, opasne tvari se skladište na lokaciji – Terminala tekućih tereta u Luci Ploče (ATT). Udaljenost spremnika dizel goriva T06 od najbližeg spremnika opasnih tvari susjednog postrojenja ATT d.o.o. iznosi oko 200 m. Udaljenost spremnika dizel goriva T03 do broda skladišta operatera ATT d.o.o. iznosi oko 100 m.

Skladište za tekuće terete u Luci Ploče; Kanal Vlačka – Jadransko more smješten je u zoni gospodarske namjene (pretežito industrijske).

Terminal za dopremu, skladištenje i otpremu tekućih tereta u Luci Ploče smješten je u zoni gospodarske namjene (pretežito industrijske, neizgrađene) a Prekrcajni lučki terminal tekućih tereta – brod skladište na području vodne površine.

Operater je za područje postrojenja izradio dokumentaciju u kojoj su prepoznate i procijenjene značajne opasnosti.

Svi djelatnici imaju odgovarajuću stručnu spremu te su osposobljeni za početno gašenje požara. Poslodavac je izradio Plan i program osposobljavanja radnika za rad na siguran način.

Siguran rad postrojenja održava se kroz interne pravilnike, priručnike i upute operatera.

Operater treba izraditi program održavanja građevina na lokaciji s potvrdama i dokazima održavanja građevina i dijelova građevina tako da se tijekom njihovog trajanja očuvaju temeljni zahtjevi prema članku 150. Zakona o gradnji i odredbama Pravilnika o održavanju građevina i Tehničkog propis za građevinske konstrukcije.

Planiranje za slučaj opasnosti provodi se kroz izradu procjena rizika, procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija; planiranjem vježbi evakuacije i spašavanja i planiranjem vatrogasnih vježbi. Razrađuju se scenariji nesreća i njihovih posljedica na aktivnosti unutar područja postrojenja, na sastavnice okoliša i sigurnost ljudi u neposrednoj blizini i široj okolini. Planiranje za slučaj opasnosti uključuje sve radnike, izvođače radova i posjetitelje; materijalne i ljudske resurse, edukacije i vježbe, evaluaciju stanja i izvještavanje kako bi se na temelju procjene pristupilo poboljšanju planiranja.

Sukladno zahtjevima članka 7. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, operater je poduzeo sljedeće mjere kako bi osigurao da nesreće budu spriječene unutar područja postrojenja, da bude spriječen utjecaj domino efekta unutar postrojenja, i da nesreće nastale izvan postrojenja ne mogu djelovati na postrojenje na način da ugroze njegovu sigurnost:

- postrojenje je opremljeno odgovarajućim znakovima upozorenja, alarmnom, sirenom i sigurnosnom opremom;
- postrojenje je opremljeno i uređajima za mjerenje i kontrolu koji su različiti i neovisni o drugim sustavima;
- zaštićena je sigurnost relevantnih dijelova postrojenja od mogućnosti djelovanja i uplitanja neovlaštenih osoba;
- Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija te Planom evakuacije i spašavanja uređuje se način postupanja vatrogasnih postrojbi i drugih sudionika u akciji gašenja požara i evakuaciji i spašavanju ugroženih osoba i imovine.

Kako bi se rizik od nastanak velike nesreće sveo na najmanji rizik:

- djelatnici su osposobljeni za rad na siguran način i početno gašenje požara;
- rukovanje i skladištenje opasnih tvari provodi se prema zadanim procedurama i uputama;
- uređaji i hidranti za gašenje požara održavaju se u ispravnom stanju;
- ispituju se i mjere uzemljenja u propisanim rokovima;
- osiguran je slobodan pristup za vatrogasna vozila;
- redovito se provode vježbe;
- postavljane su oznake zabrana i upozorenja;
- operater se pridržava odredbi iz Pravilnika o zaštiti na radu i Pravilnika o zaštiti od požara.

Stručno vijeće je odredilo je provjeru Politike sprječavanja velikih nesreća i sustav upravljanja sigurnošću u redovnom Seveso nadzoru, te je između ostalog utvrdilo mjere i aktivnosti kojima bi se poboljšala primjena Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacija sustava upravljanja sigurnošću kao što su i mjere nabavke vatrogasnih vozila tako da njihov broj i vrsta ne budu manji od propisanih za If vrstu vatrogasne postrojbe u gospodarstvu te popunjavanje broja djelatnika koji obavljaju preventivne poslove zaštite od požara tako da ih bude najmanje 2. Stručno vijeće odredilo je provjeru Politike sprječavanja velikih nesreća i sustav upravljanja sigurnošću u redovnom Seveso nadzoru, te je između ostalog utvrdilo mjere i aktivnosti kojima bi se poboljšala primjena Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacija sustava upravljanja sigurnošću kao što su i mjere nabavke vatrogasnih vozila tako da njihov broj i vrsta ne budu manji od propisanih za If vrstu vatrogasne postrojbe u gospodarstvu te popunjavanje broja djelatnika koji obavljaju preventivne poslove zaštite od požara tako da ih bude najmanje 2, ukoliko se kroz procjenu ugroženosti od požara ili na drugi način ne dokaže drugačije.

Točka I. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbi članka 125. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka II. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbama članka 124. stavka 4. i članka 126. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša, članka 15. stavka 2. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari te članka 15. točke 1. Pravilnika o stručnom vijeću.

Točka III. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbama članka 126. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i članka 15. točke 2. Pravilnika o stručnom vijeću.

Točka IV. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbama članka 126. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša, članka 28. stavka 3. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari i članka 15. točke 3. Pravilnika o stručnom vijeću.

Točka V. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbi članka 125. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka VI. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbi članka 24. stavka 1. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Točka VII. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbi članka 126. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka VIII. izreke suglasnosti je utemeljena na odredbama članka 161. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i članka 11. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.



DOSTAVITI:

1. NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE d.o.o., Trg kralja Tomislava 2, 20340 Ploče (R! s povratnicom)
2. Državni inspektorat, Sektor za nadzor zaštite okoliša, Šubićeva 29, 10000 Zagreb (pisarnica.dirh@dirh.hr)
3. Državni inspektorat, Sektor za nadzor građenja, Šubićeva 29, 10000 Zagreb (pisarnica.dirh@dirh.hr)
4. Pismohrana u predmetu, ovdje

Način otpreme:

- 2. i 3. elektroničkom poštom

